

### 3- مذكرة لإنشاء مؤسسة عامة لإيواء المحتاجين

د. عبد الباقي إبراهيم

- 1 إستمرت مشكلة مناطق الإسكان العشوائى والهامشى فى مصر فترة طويلة من الزمن حتى تضخمت مشاكلها العمرانية والإجتماعية والبيئية والأمنية. الأمر الذى بدأت الدولة فى معالجته فى أوائل عام 1994 حيث وضعت الدراسات الخاصة بمصر هذه المناطق والتعايش معها من خلال برامج تنفيذية تهدف إلى توفير الخدمات والمرافق العامة فى هذه المناطق، دون المساس بالبنية الفوقية المتمثلة فيما أقيم من مباني ومنشآت عشوائية، أو دون مواجهة إستفحال المشكلة وإمتداداتها مستقبلاً. حيث أن ظاهرة النمو العشوائى لازالت قائمة وإن قل معدلاً. كما إستمر أساس المشكلة المتمثل فى إيواء المحتاجين دون مساس. فلا تزال كثير من المناطق يحتلها إسكان العشش الأمر الذى يشوه الوجه الحضاري للمدينة المصرية.
- 2 وهكذا قام المحتاجون ببناء مساكنهم بأنفسهم دون تدخل أجهزة الدولة فى التخطيط أوالتصميم أو البناء أو فى توفير الخدمات والمرافق الأساسية لإعاشتهم. وإذا كان البعض من هؤلاء قد وفر لنفسه المأوى الذى يناسبه فإن آخرين منهم أقاموا وحدات سكنية بهدف التأجير للمحتاجين من معدومى أو محدودى الدخل. وهكذا أصبحت العلاقة بين المالك والمستأجر فى هذه المناطق العشوائية خاضعة لآليات هذا السوق من العقارات وتوازن حجم التمليك بحجم التأجير فى هذه المناطق. وإذا كان الخطر يتمثل فى بناء هذه العشوائيات فى المناطق الصحراوية المتاخمة للمدن القائمة، فالأكثر خطراً يتمثل فى بناء هذه العشوائيات فى المناطق الزراعية التى تتآكل يوم بعد يوم، بالرغم من القوانين واللوائح التى وضعت للحد من هذه الظاهرة. وذلك راجع إلى عدم وجود البديل المناسب بالإضافة إلى ضعف الإمكانيات التنفيذية والمالية عند الأجهزة المحلية.
- 3 إن الجانب الإيجابي للإسكان العشوائى ليس فقط فى كونه قد ساعد على حل جزء كبير من مشكلة إيواء المحتاجين حيث أنه يحتل حوالى 30% من مساحات المدن القائمة. ولكن فى كونه دليلاً على قدرة المجتمع فى البناء بالجهود الذاتية وتوفير إحتياجاته من الخدمات والمرافق العامة بنفسه دون تدخل السلطات المحلية. الأمر الذى يمكن إستثماره فى إقامة آليات جديدة مرادفة للآليات الحالية تعمل بنفس المنهج ولكن بطريقة مخططة ومنظمة بعيداً عن تدخل السلطات المحلية فى عملية التنمية العمرانية، اللهم إلا بتوفير الأراضى الصالحة دون

مقابل مع توفير المرافق العامة عند بدايات التعمير. ويتم ذلك من خلال مؤسسة عامة لإيواء المحتاجين من الفئات الاجتماعية المختلفة بما فيهم الشباب الذي لا يستطيع توفير مقدمات النماذج التي توفرها الدولة.

وتقوم المؤسسة بأداء نشاطها في المدن والقرى والمناطق العمرانية الجديدة من خلال جمعيات أهلية محلية تتولى الأداء على مستوى المجموعات السكنية أو القرى الإنتاجية وبنفس النظم والمناهج والأساليب التي تضعها المؤسسة، الخاصة بإعداد التخطيطات أو التصميمات أو توفير الوحدات الإنشائية في البناء أو في توفير الإيواء المؤقت للمستفيدين أو مشاركتهم في البناء بعدد محدد من الساعات ويدفع مقدمات متواضعة لإثبات الجدية في الأداء.

ويتم ذلك من خلال الدراسات الاجتماعية التي تحدد الأعداد والمستويات الاجتماعية للفئات المستهدفة ومراكز عملهم حتى يمكن ربط السكن بالعمل. أو بتوفير فرص العمل لمن لا عمل له مع فرص الإيواء لمن لا مأوى لهم. وذلك في منظومة تنموية تهدف إلى الإرتقاء بالمستوى الاجتماعي للفئات المستهدفة وتأهيلهم اجتماعياً وثقافياً مع تأهيلهم حرفياً أو عملياً لفرص أكبر للعمل، ثم تأهيلهم سكنياً في مساكنهم الجديدة. فقد ثبت أن هناك نظم إنشاء وبناء عديدة تصلح لهذه النوعية من توفير الإيواء لمن لا مأوى لهم تم عرضها وتنفيذها وتنوعها في العديد من دول العالم الثالث والتي يمكن الأخذ بمنهجها في ضوء الإمكانيات المحلية المتاحة بيئياً واجتماعياً.

وتقوم المؤسسة بتوفير الأراضي الصالحة للتنمية المتكاملة اجتماعياً ومهنياً وعمرانياً ومدتها بالمرافق والخدمات العامة، مع توفير الأجهزة والآلات البسيطة لإنتاج العناصر الإنشائية والبنائية وتدريب العاملين عليها ومراقبة أعمال الجمعيات الأهلية المحلية في أسلوب الأداء والإنتاج ومتابعة وتقديم المشروعات الإرشادية للإستفادة بما في تطوير أساليب التنمية ونظم المؤسسة بالتعاون مع الأجهزة المحلية من جهة وأجهزة التخطيط العمراني من جهة أخرى وذلك في إطار توجيهات ومبادئ الإستراتيجية القومية للتنمية والتعمير. ويمكن تمويل نشاط المؤسسة والجمعيات الأهلية من موارد الزكاة أو من القروض الميسرة من بنك ناصر أو من الصندوق الاجتماعي أو من المساعدات الدولية والمحلية. وتصبح المؤسسة أحد الأجهزة التابعة لوزارة التعمير والمجتمعات العمرانية الجديدة. و يشكل لها مجلس إدارة خاص يضم إلى عضويته مندوبين من وزارة الشؤون الاجتماعية والتأمينات ووزارة الحكم المحلي والصندوق الاجتماعي وبنك ناصر، أو غيرهم من أصحاب الخبرة. و يوضع للمؤسسة نظام مالي خاص كهيئة عامة. وتنشأ لها فروع في المحافظات والمدن الكبرى وفي مناطق التعمير الجديدة.